

Številka: 007-5/2018-2
Datum: 21. 2. 2018

T: ++386 5 6646 231
E: ZMOS@koper.si
W: www.zmos.si

Republika Slovenija
Ministrstvo za javno upravo
Tržaška cesta 21
1000 Ljubljana
gp.mju@gov.si

Zadeva: Mnenje k Predlogu Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (EVA 2018-3130-0001)

Na podlagi vašega povabila z dne 1. 2. 2018, št. 007-6/2018/2, daje Združenje mestnih občin Slovenije na Predlog Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti naslednjo pripombo: predlagani način objave načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem občin je za mestne občine nesprejemljiv.

Zato predlagamo, kot sledi v nadaljevanju.

V 7. členu predloga uredbe naj se črta besedilo »in v uradnem glasilu«.

Obrazložitev:

Predlagana določba gre z zahtevo, da naj bi samoupravne lokalne skupnosti letne načrte objavljale tudi v svojih uradnih glasilih, preko zakonskih in ustavnopravnih okvirov.

Res je sicer, da je novi zakon, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti pooblastil Vlado RS za določitev načina objave načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem, vendar le v primeru ravnanja z nepremičnim premoženjem,¹ določba predloga uredbe pa se nanaša tudi na premično premoženje.

Ne glede na to pa menimo, da tudi v primeru, ko gre za nepremično premoženje, ni nobenega tehtnega razloga, da bi občina morala načrt ravnanja objaviti (poleg objave na spletni strani in po potrebi na drug krajevno običajen način) še v uradnem glasilu občine. Ne le, da predlagana ureditev ustvarja dodatno administrativno breme, temveč povzroča tudi dodatne stroške za proračun občine (ti bodo premosorazmerno rasli z obsegom načrta). Namen objave bo zaradi

¹ Prim. četrti odstavek 24. in 25. člena.

zagotavljanja načela javnosti in preglednosti načrtovanja ter ravnanja s stvarnim premoženjem dosežen tudi na način, kot predlagamo. Torej brez obvezne objave v uradnem glasilu, vsaka občina pa bo sama, v konkretnem primeru in glede na konkretne okoliščine presodila, ali je morda smotrna tudi objava v uradnem glasilu.

Poleg navedenega pa predlagana ureditev odstopa tudi od dosedanje ureditve. Ne strinjamo se s trditvijo iz obrazložitve predloga uredbe, da »so objave načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravne lokalne skupnosti urejene glede na dosedanjo prakso objav letnih načrtov«, saj občine v praksi tega niso počele, pa tudi zakon od njih tega ni zahteval (enako velja za novi zakon).

Objavo predpisov občine ureja Zakon o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US). Ta v 66. členu določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu. Podobno določa 154. člen Ustave Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a), ki pravi, da se državni predpisi objavljajo v državnem uradnem listu, predpisi lokalnih skupnosti pa v uradnem glasilu, ki ga te same določijo. Gre za zagotavljanje pravne varnosti naslovnikom pravnih norm, saj se zanje s temi normami ustvarjajo pravice in obveznosti. Tega pri načrtih ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravne lokalne skupnosti ni, zato tudi ni potrebe po njihovem objavljanju v uradnih glasilih. Obveznost objavljanja v uradnem glasilu tudi ni določena za državne organe (npr. objava seznamov ipd.).

Po Ustavi in ZLS morajo torej občine objavljati le predpise, ne pa tudi aktov, ki to niso. Ker obravnavani načrti nimajo ne abstraktnih ne splošnih, navzven učinkujočih pravnih pravil, ki bi urejala posamezna pravna razmerja, mora po našem mnenju iz navedenih razlogov tudi Vlada RS slediti ureditvi v novem Zakonu o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1) na zadržan način, da zakonsko pooblastilo za urejanje z izvršilnimi predpisi ne bo pomenilo nerazumno odstopanje od zahtev, predpisanih s sistemskim zakonom s področja lokalne samouprave in z ustavnimi normami.

Dr. Miloš Senčur, vodja strokovne službe