



Zdrúženje mestnih občin Slovenije
Association of Urban Municipalities of Slovenia

+386 5 6646 231
zmos@koper.si
www.zmos.si



Sofinancira
Evropska unija

Številka: 303-5/2025-1
Ljubljana, 31. 3. 2025

POVABILO

k predložitvi vlog za sofinanciranje operacij zelene infrastrukture v mestnem okolju z mehanizmom CTN (2. povabilo)

*v okviru »Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji«,
prednostna naloga 3: »Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost«,
specifičnega cilja RSO2.7.: »Izboljšanje varstva in ohranjanja narave ter biotske raznovrstnosti in
zelene infrastrukture, tudi v mestnem okolju in zmanjšanje vseh oblik onesnaževanja (ESRR)«*

Samo Turel

Predsednik ZMOS



Zdrúženje mestnih občin Slovenije
Association of Urban Municipalities of Slovenia

+386 5 6646 231
E
zmos@koper.si
W
www.zmos.si

1. SPLOŠNE INFORMACIJE

Posredniško telo (PT), pristojno za izbor operacij celostnih teritorialnih naložb (CTN), kar predstavlja 1. fazo postopka neposredne potrditve operaciji, je:

NAZIV: **Zdrúženje mestnih občin Slovenije (ZMOS)**
NASLOV: Verdijeva ulica 10, 6000 Koper, Strokovna služba ZMOS
PRESEDNIK: Samo Turel, predsednik
ZASTOPNIK: Miran Košpenda, sekretar
SPLETNA STRAN: www.zmos.si
SPLETNA STRAN CTN: www.zmos.si/ctn
E-MAIL: zmos@koper.si
TELEFON: 05 66 46 231

Dokumentacija povabila ter druge informacije v zvezi z izvajanjem mehanizma CTN v okviru specifičnega cilja (SC) RSO2.7. so dostopni na spletni strani ZMOS. Dokumentacijo povabila sestavljajo:

- Povabilo;
- Obrazec 1: Prijavni obrazec;
- Obrazec 2: Finančni obrazec.

1.1 Postopek neposredne potrditve operacij CTN

ZMOS v vlogi PT, pristojnega za izbor operacij CTN, v okviru izvedbe 1. faze postopka neposredne potrditve operacij z mehanizmom CTN, skladno z drugim odstavkom 23. člena *Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta* (Uradni list RS, št. 21/23 in 13/25; v nadaljevanju Uredba EKP) in *Navodili organa upravljanja za izvajanje mehanizma celostnih teritorialnih naložb v programskem obdobju 2021–2027*, objavlja povabilo za predložitev vlog za operacije.

V 1. fazi PT ZMOS v okviru pregleda razvrsti vloge za operacije na podlagi meril iz povabila, ki temeljijo na Merilih za izbor operacij v okviru Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji, prispevku posamezne vloge za operacijo k ciljem iz posamezne trajnostne urbane strategije ter k ciljem in kazalnikom iz Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji (PEKP). PT ZMOS po potrditvi seznama izbranih operacij obvesti mestne občine in PT, pristojen za izvajanje CTN v SC RSO2.7., Ministrstvo za naravne vire in prostor (MNVP). S tem se zaključí 1. faza neposredne potrditve operacij CTN v SC RSO2.7.

V 2. fazi prijavitelji, ki so uvrščeni na seznam izbranih operacij, izdelajo vlogo za neposredno potrditev operacije ob upoštevanju *Navodil organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje in poročanje o izvajanju evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027 in Vsebinskih izhodišč MNVP za SC RSO2.7*. PT MNVP preveri ustreznost vloge v 2. fazi, o rezultatu preverjanja obvesti PT ZMOS, ki potrdi ustreznost vloge za odločitev o podpori, potrjene s strani PT v 2. fazi glede na operacijo, uvrščeno na seznam izbranih operacij. PT MNVP pripravi vlogo za odločitev o podpori za

izbrani projekt oziroma program, ki ga izvaja upravičenec, in jo posreduje organu upravljanja, ki sprejme odločitev o podpori. Nato PT MNVP sklene pogodbo o sofinanciranju z upravičencem.

2. PRAVNE PODLAGE

Pravne podlage tega povabila so:

- Uredba (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko;
- Uredba (EU) 2021/1058 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu;
- Sporazum o partnerstvu med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021-2027, št. CCI 2021SI16FFPA001;
- Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, potrjen s strani Evropske komisije 12. 12. 2022 in 22. 11. 2024, v nadaljevanju PEKP;
- Uredba o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 21/23 in 13/25);
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16), v nadaljevanju UEM;
- Merila za izbor operacij v okviru Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, verzija 2.0, marec 2025;
- Navodila organa upravljanja za izvajanje mehanizma celostnih teritorialnih naložb v programskem obdobju 2021–2027, verzija 1.0, september 2023;
- Navodila organa upravljanja na področju zagotavljanja prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, verzija 1.0, marec 2023;
- Navodila organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027, verzija 1.2, avgust 2024;
- Navodila organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje in poročanje o izvajanju evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027, verzija 2.0, avgust 2024;
- Smernice organa upravljanja za uporabo »načela, da se ne škoduje bistveno« pri izvajanju Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, verzija 2.0, junij 2024;
- Smernice organa upravljanja za krepitev podnebne odpornosti infrastrukture v obdobju 2021–2027, verzija 1.0, september 2023;
- Vsebinska izhodišča Ministrstva za naravne vire in prostor za prednostno nalogo 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost, specifični cilj RSO2.7., verzija 2, junij 2024, s priložo 1 in priložo 2.



Združenje mestnih občin Slovenije
Association of Urban Municipalities of Slovenia

+386 5 6646 231

zmos@koper.si

www.zmos.si

in **ostali veljavni predpisi in navodila organa upravljanja** v Republiki Sloveniji, objavljeni na spletnem naslovu www.evropskasredstva.si ter PT MNVP, objavljeni na spletnem naslovu www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-naravne-vire-in-prostor/, kakor tudi **druga veljavna zakonodaja in izvedbene uredbe EU** na področju predmeta tega povabila. Navedene pravne podlage morajo vlagatelji upoštevati pri pripravi vloge in izvajanju operacije.

3. PREDMET IN NAMEN POVABILA

Predmet sofinanciranja so operacije, ki bodo prispevale k zagotavljanju in izboljšanju zelene infrastrukture, dostopa prebivalcev do zelene infrastrukture v urbanih območjih ter ozelenjevanju mest.

Podpirajo se ukrepi za zagotavljanje dostopne in privlačne zelene in modre urbane infrastrukture, ob upoštevanju načela uporabe na naravi temelječih rešitev. Z ukrepi se podpira doseganje cilja, zastavljenega v Strategiji prostorskega razvoja Slovenije 2050, za preprečevanje pretiranega zgoščanja urbane strukture z doseganjem ali ohranjanjem vsaj 40 % deleža javnih in odprtih zelenih površin v ureditvenem območju naselja.

Pričakovan rezultat izvedenih ukrepov v okviru SC RSO2.7. je izvedba ukrepov zagotavljanja zelene infrastrukture v mestih za namene uporabe s strani prebivalcev mesta in širšega mestnega območja.

4. UPRAVIČENCI

Upravičenci do nepovratnih sredstev po tem javnem povabilu so **mestne občine in drugi subjekti s soglasjem mestnih občin** (javni zavodi in drugi javni organi in institucije, javna in zasebna podjetja, ki izvajajo javne funkcije).

Razpoložljiva sredstva se lahko dodelijo mestnim občinam, ki imajo na občinskem oziroma mestnem svetu sprejeto veljavno TUS.

Operacijo lahko izvaja več upravičencev, če to zahteva narava operacije (vsebinski sklopi in aktivnosti so povezani v celoto).

5. UPRAVIČENI NAMENI

Operacije za zagotavljanje in izboljšanje zelene in modre urbane infrastrukture se lahko izvedejo kot naslednje vrste ukrepov:

- (1) izboljšanje kakovosti in uporabnosti obstoječe ter vzpostavitev nove zelene infrastrukture, javno dostopnih zelenih površin in naravnih struktur v mestih ter njihovo povezovanje tudi za zagotavljanje ekosistemskih storitev t. i. zelenih in modrih koridorjev;

- (2) komasacija zemljišč mestnih zelenih površin z možnostjo odkupa zemljišč, pri čemer bodo odkupljena zemljišča del ukrepa zagotavljanja javnih zelenih in modrih površin in ne samostojen ukrep;
- (3) ozelenjevanje grajenih površin v mestih, kot na primer ozelenjevanje javnih odprtih prostorov, zelene strehe, zelene vertikalne površine, idr.;
- (4) ozaveščanje in vključevanje lokalnega prebivalstva v vzpostavljanje in izboljševanje zelene infrastrukture in zelenih površin ter ukrepe za ozelenjevanje mest;

Posamezna operacija lahko vključuje izvajanje več vrst zgoraj navedenih ukrepov. Ukrepa (2) in (4) sta spremljajoča ukrepa, ki se lahko izvajata v operacijah, ki vključujejo ukrepe (1) in (3).

Posamezna operacija mora vzpostaviti najmanj 0,5 ha nove ali izboljšane obstoječe zelene infrastrukture, da prispeva h kazalniku rezultata (glej poglavje 9).

5.1 Izboljšanje kakovosti in uporabnosti obstoječe ter vzpostavitev nove zelene infrastrukture, javno dostopnih zelenih površin in naravnih struktur v mestih ter njihovo povezovanje tudi za zagotavljanje ekosistemskih storitev t. i. zelenih in modrih koridorjev

Z ukrepom bo podprta **prenova obstoječih zelenih površin** v katerih se ohrani ali poveča velikost zelene površine, delež raščenege terena ter oblikovanje in opremljenost oziroma prenova obstoječih vodnih površin (jezero, reka, potok, priobalni pas ipd.), v katerih se ohrani ali izboljša kakovost vode, ureditev in dostopnost priobalnega pasu. **Nova ali izboljšana zelena infrastruktura v mestih bo javno dostopna in bo sledila načelom na naravi temelječih rešitev** (*angl. Nature-based Solutions, NBS*).

Pri ukrepih se za **zagotavljanje na naravi temelječih rešitev – NBS** uporabi strokovno gradivo [Poročilo o izvajanju sonaravnih/ na naravi temelječih rešitev na področju urbanega razvoja](#). NBS so ukrepi za zaščito, trajnostno upravljanje in obnovo ekosistemov. Med na naravi temelječe rešitve v mestih sodijo fizični, gradbeni in drugi ukrepi, ki temeljijo na naravnih procesih (so z njimi podprti ali jih posnemajo), ki so stroškovno učinkoviti in hkrati zagotavljajo okoljske, socialne in ekonomske koristi.

Zelene površine so zlasti parki (mestni park, lokalni park, parkovne poteze), javna igrišča za otroke in mladostnike, zelene površine ob stavbah s programom (šola, vrtec, domov za starejše občane, zdravstvene ustanove, druge javne stavbe, območja za turizem) in stanovanjskih soseskah, rekreacijske površine, športno rekreacijski parki, območja vrtičkov, pokopališča, tematski parki, zelene členitvene poteze, vodne in obvodne ureditve, mestni gozdovi.

Z ukrepom se podpre projekte načrtovanja novih ali prenove obstoječih zelenih površin, ki bodo zagotavljale velik delež raščenege terena in imele dobro dostopnost. Zgoščen opis upravičenih namenov

je zbran v Prilogi 1 vsebinskih izhodišč: Usmeritve in podrobnejša pravila za načrtovanje in urejanje posameznih tipov zelenih površin.

V sklopu operacij se dopušča tudi naslednje:

- umestitev urbane opreme (kot na primer klopi, mize, igrala, pergole, vodni motivi, stojala za kolesa, koši za smeti, označevalne table, svetila, ograje);
- umestitev komunalnih in elektro vodov (kanalizacija, vodovod, javna razsvetljava, elektro vod), ki so potrebni za funkcioniranje zelene površine;
- utrjena športna in otroška igrišča, utrjene peš in kolesarske poti, manjši objekti za shranjevanje opreme, sanitarije, paviljoni ter podobni manjši objekti za potrebe funkcioniranja zelene površine v sklopu predpisanega deleža prekritih površin.

V sklopu operacij ni podprto naslednje:

- gradnja večjih stavb in gradbeno inženirskih objektov (kot na primer mrliška vežica na pokopališču, športna dvorana na športno rekreacijski površini ipd.);
- ter utrjene/prekrite večje športne površine v športno rekreacijskih površinah. Na tipu zelene površine – športno rekreacijska površina so do ukrepa upravičene zelene površine/raščen teren ter urbana oprema, komunalni vodi ter manjše utrjene površine znotraj zelenih površin. Večje utrjene športne površine niso del zelene infrastrukture in ne prispevajo h kazalniku na SC RSO2.7.

Podrobnejše usmeritve za načrtovanje zelenih površin, ki so namenjene strokovnim sodelavcem upravičencev in projektantom so predpisane v [Priročniku Zeleni sistem v mestih in naseljih](#).

Zelena infrastruktura (zelene in vodne površine) se zagotavlja v naseljih tako, da so razporejene **znotraj območja naselja**¹ oziroma **na robu območja naselja v dostopnosti pešca (do 10 minut hoje, 500 metrov oddaljenosti)**, so raznolike in povezane v sistem oziroma mrežo površin, s čimer je omogočena dostopnost za vse prebivalce.²

¹ Naselje je območje obstoječega naselja, ki obsega zemljišča, pozidana s stanovanjskimi in drugimi stavbami ter gradbeno-inženirskimi objekti in pripadajočimi površinami, potrebnimi za njihovo uporabo, ter javne površine, skladno s 24. točko, 3. člena Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10). Območje naselja je območje, kot je prikazano v RPE – register prostorskih enot za naselja oziroma v veljavnih Urbanističnih načrtih oz. Urbanističnih zasnovah. V kolikor imajo občine določena ureditvena območja naselij (UON) se lahko uporabi tudi ta podatek. Občina sama izbere eno od območij, znotraj katerega bo izvajala ukrepe zelene infrastrukture.

² Javno dostopne zelene površine so: (1) površine v javni lasti in so praviloma pod enakimi pogoji javno dostopne vsem ne glede na uporabnikov socialni, ekonomski ali drugače opredeljen status; (2) površine v zasebni lasti, ki so lahko javno dostopne pod pogojem, da je vzpostavljen poseben režim javne dostopnosti oz. uporabe v dogovoru z lastnikom.



Zdrúženje mestnih občin Slovenije
Association of Urban Municipalities of Slovenia

T
+386 5 6646 231

E
zmos@koper.si

W
www.zmos.si

5.2 Komasaacija zemljišč mestnih zelenih površin z možnostjo odkupa zemljišč, pri čemer bodo odkupljena zemljišča del ukrepa zagotavljanja javnih zelenih in modrih površin in ne samostojen ukrep

Ukrep bo upravičen do financiranja v okviru tega SC izključno v primeru, ko bo končen cilj prispevati k izboljšanju kakovosti in uporabnosti obstoječe ter vzpostavitev nove zelene infrastrukture, javno dostopnih zelenih površin in naravnih struktur v mestih. V kolikor ukrep ne bo izkazoval prispevka k ciljem tega SC (kazalnik učinka RCO36, kazalnik rezultata RCR95), ne bo podprt.

5.3 Ozelenjevanje grajenih površin v mestih, kot na primer ozelenjevanje javnih odprtih prostorov, zelene strehe, zelene vertikalne površine, idr.

Z ukrepom se podpre projekte **ozelenitve obstoječih ali novih grajenih površin**, kot npr. drevorede, zasaditev dreves, nove zelenice kot neprikriti - raščeni deli grajene površine, ipd. ter **ozelenitev streh in vertikalnih površin javnih objektov**. Kot del operacije je lahko tudi ukrep **ponovne uporabe padavinskih voda za zalivanje zelenih površin**, ustvarjanje vodnih rešitev pri oblikovanju odprtih površin ter **drugi ukrepi modre infrastrukture**.

Grajene površine, ki so lahko predmet ozelenitve so zlasti **trgi** (glavni trg, reprezentančni trg, idr.), **tržnica**, **površine za šport in rekreacijo** (če so večinoma prekrite), **otroška igrišča** (če so večinoma prekrita), **pokopališče** (če je večinoma prekrito), **ulice in parkirišča** ipd.

Podrobnejše usmeritve za načrtovanje ozelenjevanja grajenih površin, ki so namenjene strokovnim sodelavcem upravičencev in projektantom, so podrobneje opredeljene v [Priročniku Javne odprte in grajene površine](#). Grajene površine so tiste površine v urbanih naseljih, ki so večinoma (51 %) prekrite. Pri načrtovanju naj se upoštevajo podana priporočila. Pri ozelenjevanju grajenih površin v naseljih (mestih) je treba opredeliti, kolikšen delež grajenih (prekritih) površin je bil ponovno vzpostavljen v ozelenjen – raščeni teren (podrobnejša definicija je podana v [Priročniku Načrtovanje in organizacija gradbene parcele stavbe](#), str. 18).

Do sofinanciranja v okviru ukrepov za **ozelenjevanje streh** so **upravičene javne stavbe in stavbe v javni lasti** (kot npr. občinska stavba, vrtec, šola, dom starejših občanov, varovana stanovanja, kulturne ustanove, zdravstveni dom ipd.). Zelene strehe so (1) zelene strehe za ohranjanje biotske raznovrstnosti in (2) bivalne zelene strehe (strešni park, strešni vrt, strešno otroško igrišče, športno-rekreacijski strešni park, strešni vrtiček ali druge oblike bivalnih zelenih streh, ki v kombinaciji z različnimi funkcijami ter namembnostmi prispevajo k uporabi in ozelenitvi streh).



Zdrúženje mestnih občin Slovenije
Association of Urban Municipalities of Slovenia

T
+386 5 6646 231
E
zmos@koper.si
W
www.zmos.si

Vertikalna ozelenitev (tudi zelena stena) je z vegetacijo obrasla ali prekrita navpična površina. Navadno je del fasad, lahko pa dodatno omejuje ali členi prostor tudi kot vertikalna zelena bariera. Med vertikalne ozelenitve štejemo:

- ozelenitve zunanjih sten stavb in objektov, ki jih imenujemo tudi zelena fasada ali zunanja zelena stena,
- ozelenitve drugih vertikalnih ploskev, na primer ograj, protihrupnih ograj, ki jih imenujemo tudi zeleni zidovi.

Pri umeščanju vertikalnih ozelenitev v prostor je treba dobro preučiti lokacijo in posebno pozornost nameniti podnebnim razmeram. Primerne so severne in severno zahodne lege, kjer ni zimskega sonca, poletna pripeka pa tudi ne doseže teh lokacij. Sledijo lokacije na vzhodnih vertikalah, kjer je jutranja ali dopoldanska osončenost, ki ni pretirana poleti in v zimskem času. Najbolj kritične lege so južna, jugozahodna in nato jugovzhodna lega. Zaradi slabih zimskih pogojev v celinskem delu države je potrebna podrobna ocena primernosti lokacije za vertikalno ozelenitev.

Podrobnejše usmeritve za načrtovanje zelenih streh in vertikalnih ozelenitev, ki so namenjene strokovnim sodelavcem upravičencev in projektantom, so podrobneje opredeljene v [Priporočilih Ozelenitev streh in vertikalnih površin](#). Postavitev vertikalnih ozelenitev je smiselna na tistih mestih, kjer se zadržuje ali giblje veliko ljudi, kjer je pomanjkanje zelenja, primernih sadilnih mest in podobnega.

Z ukrepom se podpre projekte ozelenitev streh in vertikalne ozelenitve, kot samostojni zaključen projekt. Del projekta ozelenitev strehe ali vertikalne ozelenitve na obstoječih objektih je lahko tudi **zagotavljanje bistvenih zahtev na objektu** (mehanska odpornost in stabilnost, varnost pred požarom, higienska in zdravstvena zaščita ter zaščita okolja, varnost pri uporabi, zaščita pred hrupom, varčevanje z energijo, ohranjanje toplote in raba obnovljivih virov energije ter univerzalna graditev in uporaba objektov), ki so potrebne za izvedbo ozelenitev strehe ali izvedbo vertikalne ozelenitve na objektu. **Pri novogradnjah je upravičen neposredni strošek zelene strehe ali vertikalne ozelenitve.**

Ozelenjene strehe in vertikalne površine morajo biti javno dostopne.

6. RAZPOLOŽLJIVA SREDSTVA, VIŠINA SOFINANCIRANJA IN OBDOBJE ZA PORABO SREDSTEV

6.1 Razpoložljiva sredstva in mejne vrednosti operacij

Sofinanciranje ukrepov, ki bodo podprti z mehanizmom CTN, delno financirata Evropska unija iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR) in Republika Slovenija (RS).

Okvirna višina razpoložljivih nepovratnih sredstev evropske kohezijske politike (EKP) za sofinanciranje operacij po tem povabilu je:

Razpoložljiva nepovratna sredstva EKP (v EUR)	Kohezijska regija Vzhodna Slovenija	Kohezijska regija Zahodna Slovenija	Skupaj
1. Razpoložljiva nepovratna sredstva - skupaj	12.613.953,77	7.262.801,60	19.876.755,37
1.1 sredstva ESRR	10.721.860,70	3.631.400,80	14.353.261,50
1.2 sredstva proračuna RS	1.892.093,07	3.631.400,80	5.523.493,87

Pri vseh operacijah morajo biti sredstva za plačilo neupravičenih stroškov, morebitnih stroškov primanjkljaja (neto prihodkov) in morebitnih ostalih stroškov, ki ne bodo financirani s strani sredstev EKP, zagotovljena iz lastnih in/ali drugih virov.

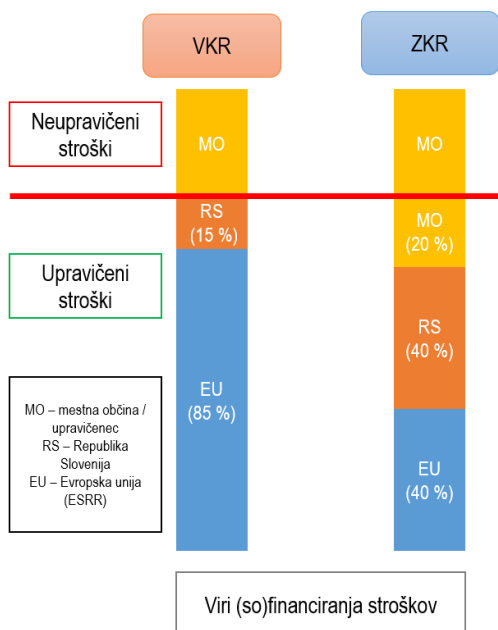
Razpoložljiva nepovratna sredstva EKP se dodelijo upravičencem največ do višine potrjene [indikativne alokacije sredstev](#) po mestnih občinah po SC.³

Operacije morajo upoštevati **doseganje minimalne vrednosti skupnih priznanih upravičenih stroškov**, in sicer **500.000 EUR** skupno priznanih upravičenih stroškov. Operacije, ki ne bodo dosegale navedene mejne vrednosti skupno priznanih upravičenih stroškov, niso upravičene do sofinanciranja.

6.2 Višina sofinanciranja

Višina sofinanciranja znaša za:

- **Kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija**
 - o **100 % upravičenih stroškov**, od tega 85 % upravičenih stroškov krijejo nepovratna sredstva EU, 15 % pa proračun RS.
- **Kohezijsko regijo Zahodna Slovenija**
 - o **80 % upravičenih stroškov**, pri čemer največ 40 % upravičenih stroškov krijejo nepovratna sredstva EU, 40 % proračun RS (20 % upravičenih stroškov pa mora zagotoviti upravičenec sam z lastnimi in/ali drugimi viri).



Osnova za izračun višine sofinanciranja so v primeru prihodkov na projektu vsi upravičeni stroški, znižani za identificirane prihodke v višini finančne vrzeli, upoštevajoč UEM.

Upravičenci zagotavljajo sredstva za neupravičene stroške z lastnimi in/ali drugimi sredstvi. Upravičenci zagotavljajo sredstva tudi za tiste upravičene stroške, ki presegajo okvir razpoložljivih sredstev za posamezno mestno občino po indikativni alokaciji sredstev.

³ Metodologija za izračun indikativne alokacije sredstev mehanizma celostnih teritorialnih naložb (CTN), št. 303-1/2023-2, verzija 1.0, april 2023, tabela 2. [Dokument je dostopen na tej povezavi.](#)



Zdrúženje mestnih občin Slovenije
Association of Urban Municipalities of Slovenia

T
+386 5 6646 231
E
zmos@koper.si
W
www.zmos.si

6.3 Obdobje za porabo sredstev

Stroški in izdatki upravičenca so lahko upravičeni, če so nastali in so plačani v obdobju **od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2029** in znotraj obdobja upravičenosti, določenega s pogodbo o sofinanciranju.

Operacije se lahko začnejo pred predložitvijo vloge na to povabilo, vendar operacije ne smejo biti fizično zaključene pred oddajo vloge za operacijo na PT ZMOS. Za operacije CTN pomeni zaključek operacije, ko je ta fizično zaključena oz. so vse aktivnosti popolnoma izvedene. Operacije, pri katerih so bile vse aktivnosti v celoti izvedene, preden se je prijavitelj prijavil na to povabilo, niso upravičene do sofinanciranja.

7. OBDOBJE UPRAVIČENOSTI IN UPRAVIČENI STROŠKI

7.1 Obdobje upravičenosti

Stroški in izdatki operacije so upravičeni, če so upravičencu nastali in so plačani (oz. v primeru stroškov na enoto in pavšalnih zneskov, če so bili ukrepi izvedeni) v obdobju od 1. januarja 2021 oziroma od potrditve DIIPa za obravnavano operacijo do 31. decembra 2029 in znotraj obdobja upravičenosti, določenega s pogodbo o sofinanciranju, oziroma odločitvijo o podpori OU v primeru neposredno potrjene operacije.

Pri določitvi datuma zaključka operacije v smislu zaključka financiranja, je pomembno načrtovanje dinamike plačil in izdajanja zahtevkov za izplačila. Obdobje trajanja operacije naj vključuje čas za izvedbo glavnih projektnih dejavnosti ter tudi čas za administrativni zaključek operacije.

7.2 Upravičeni stroški

Stroški in izdatki so upravičeni, če:

- so z operacijo neposredno povezani in so potrebni za njeno izvajanje ter so v skladu s cilji operacije;
- so dejansko nastali: za dela, ki so bila opravljena; za blago, ki je bilo dobavljeno; oziroma za storitve, ki so bile izvedene;
- so pripoznani v skladu s skrbnostjo dobrega gospodarja;
- nastanejo in so plačani v obdobju upravičenosti;
- temeljijo na verodostojnih knjigovodskih in drugih listinah in
- so v skladu z veljavnimi pravili Unije in nacionalnimi predpisi.

Dvojno uveljavljanje stroškov in izdatkov, ki so že bili povrnjeni iz katerega koli drugega vira evropskih sredstev, ni dovoljeno.

V okviru upravičenih ukrepov so **upravičeni stroški po namenu**, kot jih opredeljujejo *Navodila organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027*, razdeljeni na naslednje kategorije:



1. investicije: nakup nepremičnin, nakup zemljišč z objektom ali z delom objekta, nakup zemljišč brez objekta, gradnja objektov, oprema in druga opredmetena osnovna sredstva ter investicije v neopredmetena sredstva ali stroški uporabe osnovnih sredstev (stroški amortizacije);
2. stroški plač in povračila stroškov v zvezi z delom;
3. posredni stroški;
4. stroški informiranja in komuniciranja;
5. davek na dodano vrednost;
6. stroški storitev zunanjih izvajalcev.

Podrobnejša navodila v zvezi s posameznimi kategorijami in vrstami upravičenih stroškov so navedena v [Navodilih organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027](#).

Stroški, ki niso opredeljeni kot upravičeni, so neupravičeni stroški operacije.

7.2.1 Davek na dodano vrednost

Skladno z navodili OU za upravičene stroške je lahko nepovračljiv DDV (oz. DDV brez pravice do odbitka) upravičen strošek za operacije sofinancirane iz mehanizma CTN.

Podrobnejša navodila v zvezi z upravičenostjo DDV so navedena v [Navodilih organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027](#).

8. POGOJI ZA IZBOR OPERACIJ

8.1 Splošni in horizontalni pogoji ter zahteve

Predmet operacije mora biti skladen s predmetom tega povabila. Vloga za dodelitev nepovratnih sredstev mora biti predložena v skladu z zahtevami tega povabila. V primeru, da le del operacije ni skladen s predmetom tega povabila, morajo biti stroški neskladnega dela operacije opredeljeni kot neupravičeni.

Operacije morajo biti ob prijavi in zaključku skladne s III. točko Meril za izbor operacij za izbor operacij v okviru PEKP v obdobju 2021-2027 z upoštevanjem naslednjih splošnih in horizontalnih načel:

- projekt prispeva k doseganju ciljev in rezultatov na ravni cilja politike, prednostne naloge in specifičnega cilja in neposrednih učinkov;
- projekt izkazuje realno izvedljivost v obdobju, za katerega velja podpora;
- izkazana je ustreznost ter sposobnost upravičencev za izvedbo projekta;
- projekti upoštevajo načela nediskriminatornosti, enakih možnosti, vključno z dostopnostjo za invalide, enakosti spolov; pri izvajanju gradbenih ukrepov, morajo objekti izpolnjevali tehnične zahteve, s katerimi se prilagodijo tako, da so nediskriminatorni do vseh oblik začasne ali trajne invalidnosti in so prilagojeni ranljivim skupinam prebivalstva;
- zagotavlja se stroškovno učinkovitost;
- izkazuje se skladnost s priložo DNSH – Tehnična merila za izbor projektov za izpolnjevanje načela, da se ne škoduje bistveno;



Zdrúženje mestnih občin Slovenije
Association of Urban Municipalities of Slovenia

+386 5 6646 231
zmos@koper.si
www.zmos.si

- ob prijavi in ob zaključku projekta je izkazana skladnost s prilogo Omilitveni ukrepi in priporočila z vidika upoštevanja relevantnih omilitvenih ukrepov in v največji možni meri tudi relevantnih priporočil;
- vključevanje načela Novega Evropskega Bauhausa;
- projekt izdelava pooblašena oseba, skladno z Zakon o arhitekturni in inženirski dejavnosti (Uradni list RS, št. 61/17 in 133/22 – odl. US);
- v izdelavo projekta se vedno vključi krajinskega arhitekta, ki pokriva področje zelenih površin/ozelenitve;
- v izdelavo projekta, katere predmet je ozelenjevanje stavb in urejanje odprtih grajenih površin se vedno vključi arhitekta.

Upravičenci do sredstev morajo navesti vir sofinanciranja z dnem izdaje odločitve o podpori ali podpisu pogodbe o sofinanciranju operacije EKP 2021–2027 v skladu z »Navodili organa upravljanja na področju zagotavljanja prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027«. Za pravilno označitev se uporabi enega izmed načinov označitve, ki so podrobneje opredeljeni v podglavju 3.1 predmetnih navodil.

Pričakuje se, da noben ukrep, ki bo predmet sofinanciranja, ne bo bistveno škodoval na katerega koli od šestih okoljskih ciljev (1. Blažitev podnebnih sprememb, 2. Prilagajanje podnebnim spremembam, 3. Trajnostna raba in varstvo vodnih in morskih virov, 4. Krožno gospodarstvo vključno s preprečevanjem odpadkov in recikliranjem, 5. Preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja zraka, vode ali tal in 6. Varstvo in ohranjanje biotske raznovrstnosti in ekosistemov) oziroma bo pri izvedbi ukrepa upoštevano "načelo, da se ne škoduje bistveno" (angl. "do no significant harm"; v nadaljnjem besedilu: DNSH) v smislu 17. člena Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088.

Skladno s PEKP, se pri pripravi projektov upoštevajo načela Novega evropskega Bauhausa, ki so participativni proces, sodelovanje na več ravneh in transdisciplinarni pristop, z vključevanjem treh neločljivih vrednot:

1. trajnost, od podnebnih ciljev do krožnosti, ničelnega onesnaževanja in biotske raznovrstnosti,
2. estetika, kakovost izkušnje in slog, ki presega funkcionalnost,
3. vključenost, od vrednotenja raznolikosti do zagotavljanja dostopnosti in cenovne dostopnosti.

Projekti, ki vključujejo naložbe v infrastrukturo z življenjsko dobo najmanj pet let morajo zagotoviti podnebno odpornost, skladno s točko (j) 73. člena Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko.

Dokazovanje upoštevanja horizontalnih načel ([DNSH](#), [podnebna odpornost](#), [Novi evropski Bauhaus](#) ipd.) bo potrebno izkazati v vlogi, predloženi v drugi fazi, v skladu z navodili MNVP.

8.2 Posebni pogoji

Pogoji za operacije, ki se sofinancirajo v okviru SC RSO2.7., so:

1. operacije so zastavljene skladno s cilji, opredeljenimi v TUS mest, kakor tudi cilji tega SC;
2. operacija se izvaja na območju urbanih naselij in/ali središča mestne občine, skladno s Prilogo 2 vsebinskih izhodišč;
3. operacije prispevajo k izboljšanju kakovosti in uporabnosti obstoječe in/ali vzpostavitvi nove zelene infrastrukture;
4. operacija bo izboljšala obstoječo in/ali vzpostavila novo zeleno infrastrukturo najmanj v obsegu 0,5 ha;
5. operacije pri načrtovanju upoštevajo določbe glede oblikovanja, minimalne velikosti ter raščenege terena iz Priloge 1 vsebinskih izhodišč za SC RSO2.7.;
6. operacije bodo po izvedbi javno dostopne in oddaljene največ 10 minut hoje oziroma 500 metrov od roba naselja;⁴
7. ukrepi v operacijah so načrtovani po načelih na naravi temelječih rešitev (kot npr. zelene strehe in vertikalna ozelenitev, raščen teren, ponovna uporaba padavinske vode v sklopu zelenih površin ipd.);
8. pripravljenost operacije – operacija mora biti izvedljiva v obdobju trajanja finančne perspektive 2021–2027, za kar prijavitelj predloži najmanj Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) oziroma zadnjo veljavno investicijsko dokumentacijo, izdelano v skladu z določbami UEM in podrobnejši terminski načrt izvedbe operacije;
9. operacija mora biti skladna z mejno vrednostjo za upravičenost, ki znaša najmanj 500.000 EUR skupno priznanih upravičenih stroškov;
10. prijavljene operacije morajo imeti načrtovana sredstva v NRP oz. v finančnem načrtu. Ob oddaji vloge je potrebno priložiti NRP oz. finančni načrt, v katerega je uvrščena operacija in, če je potrebno, podati izjavo, da se bo operacija v NRP oz. finančnem načrtu v nazivu in/ali vrednosti uskladila do izdaje prvega zahtevka za izplačilo.

9. KAZALNIKI REZULTATA IN UČINKA

Operacije morajo prispevati k doseganju **kazalnika rezultata**:

ID	Kazalnik	Merska enota	VKR		ZKR	
			Izhodišče	Cilj 2029	Izhodišče	Cilj 2029
RCR95	Prebivalci, ki imajo dostop do nove ali izboljšane zelene infrastrukture	osebe	0	146.000 Cilj za CTN: 68.825,5	0	95.000 Cilj za CTN: 44.784

⁴ Šteje se rob RPE ali meja območja urejanja z UN/UZ ali meja UON (ureditvenega območja naselja), v kolikor so že določena v OPN.

Kazalnik RCR95 »Prebivalci, ki imajo dostop do nove ali izboljšane zelene infrastrukture« se izračuna kot vsota prebivalcev, ki prebivajo v 300m pasu (buffer) okoli strnjene in zaokrožene območja zelene površine v skupnem obsegu vsaj 0,5ha ali v pasu (buffer) 900 m okoli strnjene in zaokrožene območja zelene površine velikosti vsaj 1 ha katerega se ureja s projektom. Kot vir podatkov o številu prebivalcev se upošteva podatke SURS (gis.stat.si) – skupno število prebivalcev znotraj mreže 100m. Pri izračunu se upoštevajo vse celice mreže, ki se v celoti ali delno prekrivajo s 300m oz. 900m pasom okoli zelene površine ustrezne velikosti.

Posamezna operacija mora prispevati k realizaciji **kazalnika učinka** iz naslednje tabele:

ID	Kazalnik	Merska enota	VKR		ZKR	
			Mejnik 2024	Cilj 2029	Mejnik 2024	Cilj 2029
RCO36	Zelena infrastruktura, ki je prejela podporo za druge namene in ne za prilagajanje na podnebne spremembe	hektari	3	11,3 Cilj za CTN: 5,33	1	5,9 Cilj za CTN: 2,8

Pri zelenih površinah se kot prispevek h kazalniku učinka šteje celotna površina (park, otroško igrišče itd.), v kolikor je upoštevan minimalni delež raščene terena. Pri ozelenjevanju grajenih površin (npr. ozelenitev trga) se kot prispevek h kazalniku učinka šteje površina raščene terena. Pri zelenih strehah se kot prispevek h kazalniku učinka šteje površina strehe.

10. METODOLOGIJA IN MERILA ZA OCENJEVANJE VLOG

Predlagane operacije, ki bodo izpolnjevale pogoje za upravičenost do sofinanciranja, se bodo presojale na podlagi meril za ocenjevanje. Merila za ocenjevanje oz. izbor operacij temeljijo na naslednjih dokumentih:

- »Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji«,
- »Merila za izbor operacij v okviru Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji«;
- »Vsebinska izhodišča Ministrstva za naravne vire in prostor za prednostno nalogo 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost, specifični cilj RSO2.7., verzija 2, junij 2024 «

Vse pravočasne in formalno popolne vloge v skladu z javnim povabilom bo ocenila Strokovna komisija ZMOS za izvedbo CTN v obdobju 2021-2027 po spodnjih merilih.

Merila za izbor operacij v okviru tega povabila so razvrščena v sklop A, B in C. V okviru posameznega sklopa so določena merila za ocenjevanje operacij. Operacije se točkujejo glede na prispevek posamezne operacije k merilu. Operacija lahko prispeva k enemu ali več merilom, obvezno pa mora izpolnjevati merila iz sklopa B in C.

Sklop A: Stopnja pripravljenosti operacije		
A1	Investicija se na terenu na dan oddaje vloge že izvaja. Dokazila (primeroma): zapisnik o uvedbi del, računi za gradbene situacije ipd.	2 točki
A2	Izveden je postopek izbire izvajalca v skladu z ZJN-3 (izbira izvajalca za glavno aktivnost).	2 točki
A3	Pridobljena so vsa zemljišča oziroma urejena vsa pravna razmerja na zemljiščih, potrebna za izvedbo operacije, ki omogočajo gradnjo (pravica graditi). Dokazila (primeroma): <i>zemljiškoknjižni izpiski, pogodbe ipd.</i>	2 točki
A4	Sprejet je sklep o potrditvi nivoja investicijske dokumentacije, ki je višji od osnovnega DIIP in sicer vsaj PIZ <i>ali</i> IP.	2 točki
Sklop B: Prispevek h kazalniku rezultata in učinka		
B1	Prebivalci, ki imajo dostop do nove ali izboljšane zelene infrastrukture (RCR95)	
	9000 oseb ali več	5 točk
	Od vključno 6000 do 8999 oseb	4 točke
	Od vključno 3000 do 5999 oseb	3 točk
	Od vključno 1000 do 2999 oseb	2 točki
B2	Površina izboljšane ali na novo vzpostavljene zelene infrastrukture (RCO36)	
	1,3 ha ali več	5 točk
	Od vključno 1,1 ha do 1,299 ha	4 točke
	Od vključno 0,9 ha do 1,099 ha	3 točk
	Od vključno 0,7 ha do 0,899 ha	2 točki
	Do vključno 0,5 do 0,699 ha	1 točka
Sklop C: Merila za dodatno skladnost z nameni SC RSO2.7.		
C1	Prispevek k družbeni spremembi ter k dvigu družbene ozaveščenosti	1 točka
C2	Operacija vključuje ukrepe za zagotavljanje dostopnosti, vključno z dostopnostjo za invalide	1 točka
C3	Operacija se navezuje na aktivnosti iz drugih specifičnih ciljev PEKP	1 točka
C4	Operacija podpira aktivnosti za gospodarsko in socialno oživitev mestnih območij	1 točka
C5	Operacija je del zelenega sistema mesta ⁵	1 točka
C6	Operacija prispeva k večji samooskrbi s hrano	1 točka
C7	Operacija dosega sinergijski učinek zelene infrastrukture in ohranjanja kulturne dediščine	1 točka
C8	Operacija dosega sinergijski učinek zelene infrastrukture in spodbujanja športne dejavnosti	1 točka
	Skupaj možnih točk	26

⁵ Pojem »zeleni sistem« pomeni celostni način načrtovanja in upravljanja krajine v urbanem prostoru, torej krajinskih sestavin na območju mest in naselij.

Spodnja meja točk (skupni seštevek po sklopih A, B in C), ki jih mora vsaka posamezna operacija doseči glede na predpisana merila, je 4 točke, pri čemer morata biti vsaj 2 točki iz sklopa B in 2 točki iz sklopa C.

Doseganje meril iz sklopa A se dokazuje z ustreznimi dokazili. Doseganje meril iz sklopa B in C mora biti izkazano v investicijski dokumentaciji.

Seznam izbranih operacij bo oblikovan na način, da se bo seštelo dosežene točke iz vseh treh sklopov. Višje na seznamu izbranih operacij bodo tako razvrščene operacije, ki dosegajo višje število točk. V primeru doseganja istega števila točk prijavljenih operacij, bodo na seznamu izbranih operacij višje razvrščene tiste operacije, ki v večji meri prispevajo h kazalniku rezultata (B1).

Seznam izbranih operacij bo oblikovan glede na razpoložljiva nepovratna sredstva PEKP, a največ do višine potrjene indikativne alokacije sredstev po mestnih občinah za SC RSO2.7.

11. ROK ZA ODDAJO IN NAVODILA ZA PREDLOŽITEV VLOGE

Rok za oddajo vlog za izbor operacij po tem povabilu je 9. 5. 2025. Prepozno prispele vloge bodo zavržene. V primeru nepopolnih vlog bodo vlagatelji pozvani k dopolnitvi vloge v roku 5 delovnih dni. V kolikor vlagatelj ne predloži zahtevanih dopolnitev v tem roku, se vloga zavrže.

Vloga za operacijo se izpolni smiselno z vpisom zahtevanih podatkov, pri čemer se vnašajo podatki iz najvišjega investicijskega dokumenta. Usklajenost občinskega NRP z investicijsko dokumentacijo do oddaje vloge na to povabilo ni zahtevana.⁶ V finančnem obrazcu se podatki vpisujejo samo v polja, označena z rumeno barvo.

Po pregledu vloge z vidika formalne popolnosti in pravočasnosti, sledi vsebinski pregled vlog, v okviru katerega so lahko vlagatelji pozvani k dodatnim pojasnilom, razjasnitvam oziroma dopolnitvam vlog, in sicer v roku, ki ga določi pregledovalec vloge, upoštevajoč obseg zahtevanih dopolnitev. V kolikor vlagatelj ne predloži zahtevanih dopolnitev v tem roku, se vloga zavrže.

Obvezne priloge k vlogi v 1. fazi so:

1. izpolnjen prijavitni obrazec;
2. izpolnjen finančni obrazec;
3. veljaven TUS in sklep o potrditvi TUS;⁷
4. investicijsko dokumentacijo, iz katere je razvidna izvedljivost operacije v obdobju trajanja finančne perspektive 2021–2027 in prispevek k doseganju kazalnikov iz poglavja 9 tega Povabila:
 - izdelan DIIP v skladu z določbami UEM in sklep o potrditvi DIIP,
 - če obstaja, višji nivo investicijske dokumentacije, vključno s sklepi o potrditvi investicijske dokumentacije;

⁶ Uskladitev je potrebna do predložitve prvega zahtevka za izplačilo.

⁷ V kolikor je vlagatelj TUS in sklep o potrditvi TUS že predložil na PT ZMOS v okviru prijave operacij na predhodno povabilo CTN, ponovna oddaja TUS in sklepa o potrditvi TUS ni potrebna.



Združenje mestnih občin Slovenije
Association of Urban Municipalities of Slovenia

T
+386 5 6646 231
E
zmos@koper.si
W
www.zmos.si

5. dokument o zagotovljenih sredstvih za izvedbo operacije – podpisan NRP, v katerega je uvrščena operacija, ki je predmet vloge, oziroma smiselno finančni načrt, potrjen letni program dela ipd.;
6. dokazila o izpolnjevanju merila za pripravljenost operacij (sklop A), če operacija izpolnjuje in vlagatelj uveljavlja doseganje merila za stopnjo pripravljenosti projekta.

Vloga se odda **izključno v elektronski obliki**, in sicer preko elektronske pošte na zmos@koper.si. Če dokumentacija vloge presega 10 MB, se vloga pošlje z uporabo [Spletnega odložišča velikih datotek \(SOVD\)](#).⁸

Dokumenti v elektronski obliki morajo biti predloženi v podpisani obliki,⁹ tj. z uporabo digitalnih podpisov. Dokumenti se lahko izjemoma oddajo tudi v skenirani obliki, iz katere mora biti nedvoumno razviden podpis odgovorne osebe. V primeru oddaje dokumentov v skenirani obliki je potrebno vlogi priložiti tudi nepodpisane verzije dokumentov, ki omogočajo strojno branje (npr. Word, Excel datoteke ipd.).

Dokumentacijo povabila lahko upravičenci pridobijo na spletni strani ZMOS na naslovu www.zmos.si/ctn. Vprašanja glede prijave vlog na to povabilo lahko upravičenci pošljejo na elektronski naslov zmos@koper.si.

Vlagatelji bodo o končnem izboru operacij po potrditvi seznama izbranih operacij na Skupščini ZMOS obveščeni pisno preko elektronske pošte ter z objavo seznama izbranih operacij na spletni strani ZMOS.

⁸ Zgolj izjemoma, če je delovanje SOVD moteno, lahko upravičenci dokumentacijo oddajo tudi z uporabo drugih podobnih digitalnih rešitev (npr. WeTransfer, OneDrive itd.), ki omogočajo Sekretariatu CTN varen prevzem datotek.

⁹ Vloga mora biti digitalno podpisana s strani zakonitega zastopnika vlagatelja ali osebe, ki ima pisno pooblastilo s strani zakonitega zastopnika za podpis vloge, ter, kjer je to označeno na obrazcih, s strani osebe, ki je izpolnila obrazec.