



Zdrúženje mestnih občin Slovenije
Association of Urban Municipalities of Slovenia

+386 5 6646 231
zmos@koper.si
www.zmos.si



Sofinancira
Evropska unija

Številka: 303-8/2025-1
Ljubljana, 18. 4. 2025

DODATNO POVABILO

k predložitvi vlog za sofinanciranje operacij urbane prenove z mehanizmom CTN (Varnostna rezerva CTN)

*v okviru »Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji«,
prednostna naloga 9: »Trajnostni razvoj lokalnih območij«,
specifičnega cilja RSO5.1.: »Spodbujanje celostnega in vključujočega socialnega, gospodarskega in
okoljskega razvoja, kulture, naravne dediščine, trajnostnega turizma in varnosti na mestnih območjih
(ESRR)«*

Samo Turel

Predsednik ZMOS

1. SPLOŠNE INFORMACIJE

Posredniško telo (PT), pristojno za izbor operacij celostnih teritorialnih naložb (CTN), kar predstavlja 1. fazo postopka neposredne potrditve operaciji, je:

NAZIV: **Združenje mestnih občin Slovenije (ZMOS)**
NASLOV: Verdijeva ulica 10, 6000 Koper, Strokovna služba ZMOS
PRESEDNIK: Samo Turel, predsednik
ZASTOPNIK: Miran Košpenda, sekretar
SPLETNA STRAN: www.zmos.si
SPLETNA STRAN CTN: www.zmos.si/ctn
E-MAIL: zmos@koper.si
TELEFON: 05 66 46 231

Dokumentacija povabila ter druge informacije v zvezi z izvajanjem mehanizma CTN v okviru specifičnega cilja (SC) RSO5.1. so dostopni na spletni strani ZMOS. Dokumentacijo povabila sestavljajo:

- Povabilo;
- Obrazec 1: Prijavni obrazec ;
- Obrazec 2: Finančni obrazec.

Dodatno povabilo temelji na ukrepih, ki jih je Vlada Republike Slovenije potrdila dne 27. 2. 2025 za pospešitev koriščenja sredstev evropske kohezijske politike (EKP). Razpisujejo se sredstva t. i. varnostne rezerve za že odobrene projekte, ki izkazujejo dodatno zmožnost koriščenja EKP sredstev, in dodatne zrele projekte, pri čemer za oba tipa projektov oziroma operacij velja, da morajo EKP sredstva koristiti še v tekočem letu, tj. da bodo do 28. 11. 2025 predložili zahteve za izplačila in do konca leta prejeli izplačilo iz državnega proračuna. Zaradi tega se to dodatno povabilo izvaja s skrajšanimi roki, zahtevana so dokazila o zrelosti operacij (gradbeno dovoljenje), sicer pa vsebinsko veljajo pogoji, kot pri ostalih (rednih) povabilih CTN za SC RSO5.1.

1.1 Postopek neposredne potrditve operacij CTN

ZMOS v vlogi PT, pristojnega za izbor operacij CTN, v okviru izvedbe 1. faze postopka neposredne potrditve operacij z mehanizmom CTN, skladno z drugim odstavkom 23. člena *Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta* (Uradni list RS, št. 21/23 in 13/25; v nadaljevanju Uredba EKP) in *Navodili organa upravljanja za izvajanje mehanizma celostnih teritorialnih naložb v programskem obdobju 2021–2027*, objavlja povabilo za predložitev vlog za operacije.

V 1. fazi PT ZMOS v okviru pregleda razvrsti vloge za operacije na podlagi meril iz povabila, ki temeljijo na Merilih za izbor operacij v okviru Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, prispevku posamezne vloge za operacijo k ciljem iz posamezne trajnostne urbane strategije ter k ciljem in kazalnikom iz Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji (PEKP). PT ZMOS po potrditvi seznama izbranih operacij obvesti mestne občine in PT, pristojen za izvajanje CTN v SC RSO5.1., Ministrstvo za naravne vire in prostor (MNVP), ter organ upravljanja Ministrstvo za

kohezijo in regionalni razvoj. S tem se zaključí 1. faza neposredne potrditve operacij CTN v SC RSO5.1. Izbrani projekti bodo predloženi na Vlado Republike Slovenije.

V 2. fazi prijavitelji, ki so uvrščeni na seznam izbranih operacij, izdelajo vlogo za neposredno potrditev operacije ob upoštevanju *Navodil organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje in poročanje o izvajanju evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027 in Vsebinskih izhodišč MNVP za SC RSO 5.1*. PT MNVP preveri ustreznost vloge v 2. fazi, o rezultatu preverjanja obvesti PT ZMOS, ki potrdi ustreznost vloge za odločitev o podpori, potrjene s strani PT v 2. fazi glede na operacijo, uvrščeno na seznam izbranih operacij. PT MNVP pripravi vlogo za odločitev o podpori za izbrani projekt oziroma program, ki ga izvaja upravičenec, in jo posreduje organu upravljanja, ki sprejme odločitev o podpori. Nato PT MNVP sklene pogodbo o sofinanciranju z upravičencem. Tudi pri izvedbi 2. faze veljajo skrajšani roki.

2. PRAVNE PODLAGE

Pravne podlage tega povabila so:

- Uredba (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko;
- Uredba (EU) 2021/1058 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu;
- Sporazum o partnerstvu med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021-2027, št. CCI 2021SI16FFPA001;
- Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, potrjen s strani Evropske komisije 12. 12. 2022 in 22. 11. 2024, v nadaljevanju *PEKP*;
- Uredba o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 21/23 in 13/25);
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16), v nadaljevanju *UEM*;
- Merila za izbor operacij v okviru Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, verzija 2.0, marec 2025;
- Navodila organa upravljanja za izvajanje mehanizma celostnih teritorialnih naložb v programskem obdobju 2021–2027, verzija 2.0, april 2025;
- Navodila organa upravljanja na področju zagotavljanja prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, verzija 1.0, marec 2023;
- Navodila organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027, verzija 1.2, avgust 2024;
- Navodila organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje in poročanje o izvajanju evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027, verzija 2.0, avgust 2024;

- Smernice organa upravljanja za uporabo »načela, da se ne škoduje bistveno« pri izvajanju Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, verzija 2.0, junij 2024;
- Smernice organa upravljanja za krepitev podnebne odpornosti infrastrukture v obdobju 2021–2027, verzija 1.0, september 2023;
- Vsebinska izhodišča Ministrstva za naravne vire in prostor za prednostno nalogo 9: Trajnostni razvoj lokalnih območij, specifični cilj RSO5.1., verzija 1, september 2023.

in ostali veljavni predpisi in navodila organa upravljanja v Republiki Sloveniji, objavljeni na spletnem naslovu www.evropskasredstva.si ter PT MNVP, objavljeni na spletnem naslovu www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-naravne-vire-in-prostor/, kakor tudi druga veljavna zakonodaja in izvedbene uredbe EU na področju predmeta tega povabila. Navedene pravne podlage z vsemi poznejšimi spremembami morajo vlagatelji upoštevati pri pripravi vloge in kasnejšem izvajanju operacije.

3. PREDMET IN NAMEN POVABILA

Predmet sofinanciranja so operacije, ki bodo prispevale k učinkovitejši rabi prostora v urbanih območjih, skladno s SC RSO 5.1. PEKP.

Podpirajo se ukrepi za prenovu in oživljanje praznih ter nezadostno izkoriščenih stavb v javnem interesu, prenovu kulturne dediščine in drugih objektov ter prenovu in oblikovanje novih odprtih javnih prostorov.

V okviru ukrepov za oživljanje mest se podpirajo tudi integrirani projekti za urbani razvoj, ki naslavljajo celovito prenovu izbranega območja in so namenjeni pripravi nove generacije projektov urbane prenove. Na ta način bodo ustvarjeni pogoji za razvoj gospodarskih in družbenih dejavnosti, hkrati pa bo urbano okolje postalo bolj privlačno tudi za delo in bivanje.

Za spodbujanje učinkovite rabe prostora v mestih se podpirajo ukrepi, ki so skladni z načelom notranjega razvoja mest za izvajanje prenove in oživljanje prostih in slabo izkoriščenih, v nekaterih primerih celo okoljsko degradiranih, pozidanih površin ter ki izhajajo iz veljavnih trajnostnih urbanih strategij (TUS) mestnih občin.

Pričakovan rezultat izvedenih ukrepov v okviru SC RSO5.1. so prenovljene proste in slabo izkoriščene pozidane površine v mestih (v m²). Proste in slabo izkoriščene pozidane površine v mestih so površine, ki so ali so nekoč že bile urbanizirane oziroma pozidane s stavbami ali gradbeno inženirskimi objekti. Operacije morajo prispevati k realizaciji SC RSO5.1.

Z ukrepi specifičnega cilja RSO 5.1 ne bodo podprti projekti, ki se bodo izvajali na nepozidanih stavbnih zemljiščih, ki skladno s 152. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24 in 25/25 – odl. US) pomenijo »parcelo ali več parcel ali njihovih delov, ki so z občinskim prostorskim izvedbenim aktom namenjene za graditev objektov in niso pozidana zemljišča«.

4. UPRAVIČENCI

Upravičenci do nepovratnih sredstev po tem javnem povabilu so **mestne občine** in **drugi subjekti s soglasjem mestnih občin** (javni zavodi in drugi javni organi in institucije, javna in zasebna podjetja, ki izvajajo javne funkcije).

Razpoložljiva sredstva se lahko dodelijo mestnim občinam, ki imajo na občinskem oziroma mestnem svetu sprejeto veljavno TUS.

Operacijo lahko izvaja več upravičencev, če to zahteva narava operacije (vsebinski sklopi in aktivnosti so povezani v celoto).

Kot operacija strateškega pomena je na SC RSO5.1. opredeljena Evropska prestolnica kulture GO! 2025!, kjer se smatra, da je projekt že izbran za sofinanciranje na podlagi PEKP, zato se ne prijavlja na 1. fazo. Postopek neposredne potrditve operacij za upravičenca Mestno občino Nova Gorica in EZTS GO se zato v SC RSO5.1. izvaja skladno s poglavjem 3.3.3 *Navodil OU za izvajanje mehanizma CTN v programskem obdobju 2021-2027*.

5. UPRAVIČENI NAMENI

Ukrepi za prenovu mest so večdimenzionalni – ekonomski, okoljski, podnebni, družbeni. Za spodbujanje učinkovite rabe prostora v mestih se podpirajo ukrepi, ki izhajajo iz veljavnih TUS mestnih občin. Skladno z načelom notranjega razvoja mest se z ukrepi SC RSO5.1. podpre **izključno prenovu in oživljanje prostih in slabo izkoriščenih pozidanih površin**, ki so lahko v nekaterih primerih tudi okoljsko degradirane.

Prenova območja je zbir različnih dejavnosti za oživitev razvrednotenega urbanega območja¹, s katerimi se s pomočjo instrumentov prostorskega načrtovanja in zemljiške politike ter drugimi ukrepi, zagotovi ohranitev kakovostnih grajenih struktur ter izboljšanje funkcionalnih, tehničnih, prostorsko-oblikovalskih, bivalnih, gospodarskih, socialnih, kulturnih in okoljskih razmer.

V SC RSO5.1. niso upravičeni projekti, ki naslavljajo gradnjo na nepozidanih stavbnih zemljiščih ter netrajnosti projekti, ki generirajo promet (npr. nove garažne stavbe), zmanjšujejo delež zelenih površin znotraj mesta idr.

- Izjemoma je dopustna gradnja objekta namenjenega mirujočemu prometu, v kolikor gre za nadomeščanje obstoječih parkirnih mest na odprtih grajenih površinah (ulice, trgi, ipd.) v mestnih središčih, ki se v sklopu prenove ukinejo. To so predvsem parkirna mesta namenjena prebivalcem mestnih središč, ki nimajo druge možnosti parkiranja osebnih vozil. V novem objektu za mirujoči promet se lahko zagotovi največ enako število parkirnih mest, ki se jih bo v sklopu prenove ukinito z odprtih grajenih površin v mestnem središču, ki so predmet prenove in se jim je s prenovo odvzela funkcija parkiranja na grajeni površini. Objekt namenjen mirujočemu prometu se izvede kot prenova obstoječe stavbe ali prenova pozidane površine, v dostopnosti 500 metrov ali 10 minut hoje.

¹ Zakon o varstvu okolja opredeljuje degradirana območja kot izključno okoljsko obremenjena, onesnažena območja. Zakon o urejanju prostora zato vpeljuje izraz razvrednoteno območje, s katerim je zajetih več vidikov degradiranosti.

V okviru **ukrepov za prenovu in oživljanje praznih ter nezadostno izkoriščenih stavb v javnem interesu, prenovu kulturne dediščine in drugih objektov, prenovu in oblikovanje novih odprtih javnih prostorov**, se podpira:

- izvedbo gradbenih in drugih del povezanih z gradnjo, ki obsegajo novogradnjo, rekonstrukcijo, manjšo rekonstrukcijo, idr. ter rušitev in gradnjo stavb in drugih gradbeno inženirskih objektov, ureditev fizične okolice stavb ter nakup nepremičnin in zemljišč, ko bo to potrebno za izvedbo projektov prenovu in oživljanja praznih ter nezadostno izkoriščenih stavb v javnem interesu, prenovu stavb kulturne dediščine in drugih objektov ter prenovu in oblikovanje novih odprtih javnih prostorov;
- prenovu obstoječih in vzpostavitev novih javnih prostorov v skladu z uporabo na naravi temelječih rešitev;
- pripravo strokovnih podlag vključno s projektnim natečajem ali katero od njegovih alternativnih oblik za iskanje urbanističnih, krajinskih in arhitekturnih rešitev, pripravo projektne dokumentacije in drugih potrebnih dokumentov za izvedbo investicije;
- vključevanje javnosti v pripravo in izvajanje investicij v prenovu.

V okviru ukrepov za oživljanje mest se podpirajo tudi **integrirani projekti za urbani razvoj**, ki naslavljajo celovito prenovu izbranega območja in so namenjeni pripravi nove generacije projektov urbane prenovu. Ukrep je vezan izključno na integralne projekte, ki izhajajo iz kazalnika učinka RCO76, ki se uporablja za celovit pristop in vključevanje lokalnega prebivalstva in širše javnosti v pripravo projektov urbane prenovu s poudarkom na oživljanju praznih in nezadostno izkoriščenih območij.

V okviru ukrepov integriranih projektov za urbani razvoj se podpira:

- ozaveščanje in aktivno vključevanje lokalnega prebivalstva;
- pripravo strokovnih podlag vključno s projektnim natečajem ali katero od njegovih alternativnih oblik za iskanje urbanističnih, krajinskih in arhitekturnih rešitev, pripravo projektne dokumentacije in drugih potrebnih dokumentov za izvedbo investicije;
- aktivnosti manjšega obsega za *ad hoc* oživitev izbranega območja z vključevanjem lokalnega prebivalstva, vključno z najemom in ureditvijo prostorov ter investicije manjšega obsega v urbano opremo, kot so ureditev skupnostnih prostorov in okolice (npr. klopi, mize...), označevanje prostorov (npr. table, talne oznake...).

6. RAZPOLOŽLJIVA SREDSTVA, VIŠINA SOFINANCIRANJA IN OBDOBJE ZA PORABO SREDSTEV

6.1 Razpoložljiva sredstva in mejne vrednosti operacij

Sofinanciranje ukrepov, ki bodo podprti v okviru varnostne rezerve za mehanizem CTN v letu 2025 se financira iz sredstev Evropske unije iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR) in sredstev Republike Slovenije (RS).

Okvirna višina razpoložljivih nepovratnih sredstev EKP za sofinanciranje operacij po tem dodatnem povabilu je:

Razpoložljiva nepovratna sredstva EKP	Kohezijska regija Vzhodna Slovenija	Kohezijska regija Zahodna Slovenija	Skupaj
1. Razpoložljiva nepovratna sredstva - skupaj	15.529.941 EUR	8.295.570 EUR	23.825.511 EUR
1.1 sredstva ESRR	13.200.449,85 EUR	4.147.785 EUR	17.348.234,85 EUR
1.2 sredstva proračuna RS	2.329.491,15 EUR	4.147.785 EUR	6.477.276,15 EUR

Pri vseh operacijah morajo biti sredstva za plačilo neupravičenih stroškov, morebitnih stroškov primanjkljaja (neto prihodkov) in morebitnih ostalih stroškov, ki ne bodo financirani s strani sredstev EKP, zagotovljena iz lastnih in/ali drugih virov.

Razpoložljiva nepovratna sredstva varnostne rezerve oziroma EKP se dodelijo upravičencem neodvisno od nominalnih vrednosti potrjene indikativne alokacije sredstev po mestnih občinah po SC,² vendar **upoštevajoč razmerja deležev indikativne alokacije vseh nepovratnih sredstev med mestnimi občinami** znotraj iste kohezijske regije.

Operacije morajo upoštevati **doseganje minimalne vrednosti skupnih priznanih upravičenih stroškov**, in sicer:

- za ukrepe za prenovu in oživljanje praznih ter nezadostno izkoriščenih stavb v javnem interesu, prenovu kulturne dediščine in drugih objektov, prenovu in oblikovanje novih odprtih javnih prostorov: **1.000.000 EUR** skupno priznanih upravičenih stroškov,
- za ukrepe integriranih projektov za urbani razvoj: **250.000 EUR** skupno priznanih upravičenih stroškov.

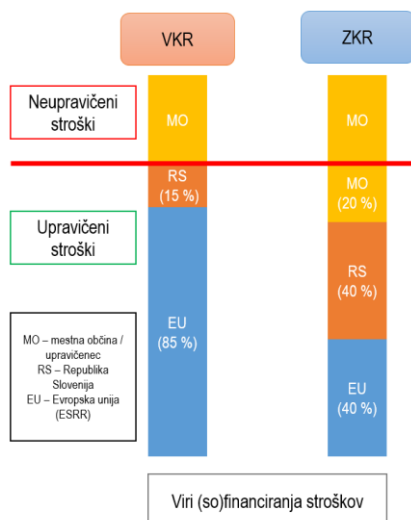
Operacije, ki ne bodo dosegale navedene mejne vrednosti skupno priznanih upravičenih stroškov, niso upravičene do sofinanciranja.

6.2 Višina sofinanciranja

Višina sofinanciranja znaša za:

- **Kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija**
 - o **100 % upravičenih stroškov**, od tega 85 % upravičenih stroškov krijejo nepovratna sredstva EU, 15 % pa proračun RS.
- **Kohezijsko regijo Zahodna Slovenija**
 - o **80 % upravičenih stroškov**, pri čemer največ 40 % upravičenih stroškov krijejo nepovratna sredstva EU, 40 % proračun RS (20 % upravičenih stroškov pa mora zagotoviti upravičenec sam z lastnimi in/ali drugimi viri).

² Metodologija za izračun indikativne alokacije sredstev mehanizma celostnih teritorialnih naložb (CTN), št. 303-1/2023-2, verzija 1.0, april 2023, tabela 2. [Dokument je dostopen na tej povezavi.](#)



Osnova za izračun višine sofinanciranja so v primeru prihodkov na projektu vsi upravičeni stroški, znižani za identificirane prihodke v višini finančne vrzeli, upoštevajoč UEM.

Upravičenci zagotavljajo sredstva za neupravičene stroške z lastnimi in/ali drugimi sredstvi. Upravičenci zagotavljajo sredstva tudi za tiste upravičene stroške, ki presegajo okvir razpoložljivih sredstev za posamezno mestno občino po indikativni alokaciji sredstev.

6.3 Obdobje za porabo sredstev

Stroški in izdatki upravičenca so lahko upravičeni, če so nastali in so plačani v obdobju **od 1. januarja 2021 do 28. novembra 2025** in znotraj obdobja upravičenosti, določenega s pogodbo o sofinanciranju.

Operacije se lahko začnejo pred predložitvijo vloge na to povabilo, vendar operacije ne smejo biti fizično zaključene pred oddajo vloge za operacijo na PT ZMOS. Za operacije CTN pomeni zaključek operacije, ko je ta fizično zaključena oz. so vse aktivnosti popolnoma izvedene. Operacije, pri katerih so bile vse aktivnosti v celoti izvedene, preden se je prijavitelj prijavil na to povabilo, niso upravičene do sofinanciranja.

Operacije se lahko zaključijo najkasneje v letu 2026, pri čemer v tem primeru upravičenec zagotavlja kritje vseh stroškov, nastalih po 28. 11. 2025, iz lastnih sredstev oziroma drugih virov.

7. OBDOBJE UPRAVIČENOSTI IN UPRAVIČENI STROŠKI

7.1 Obdobje upravičenosti

Stroški in izdatki operacije so upravičeni, če so upravičencu nastali v obdobju od 1. januarja 2021 do 28. novembra 2025 in znotraj obdobja upravičenosti, določenega s pogodbo o sofinanciranju, oziroma odločitvijo o podpori OU v primeru neposredno potrjene operacije. Za operacijo mora biti izdan zadnji popolni zahtevek za izplačilo v informacijskem sistemu e-MA2 do 28. novembra 2025.

Pri določitvi datuma zaključka operacije v smislu zaključka financiranja, je pomembno načrtovanje dinamike plačil in izdajanja zahtevkov za izplačila. Priporočamo, da obdobje trajanja operacije vključuje čas za izvedbo glavnih projektnih dejavnosti ter tudi čas za administrativni zaključek operacije, da bi zagotovili, da so upravičene vse dejavnosti, ki so povezane s pripravo zadnjega vmesnega in zaključnega poročila.

7.2 Upravičeni stroški

Stroški in izdatki so upravičeni, če:

- so z operacijo neposredno povezani in so potrebni za njeno izvajanje ter so v skladu s cilji operacije;
- so dejansko nastali: za dela, ki so bila opravljena; za blago, ki je bilo dobavljeno; oziroma za storitve, ki so bile izvedene;
- so priznani v skladu s skrbnostjo dobrega gospodarja;
- nastanejo in so plačani v obdobju upravičenosti;
- temeljijo na verodostojnih knjigovodskih in drugih listinah in
- so v skladu z veljavnimi pravili Unije in nacionalnimi predpisi.

Dvojno uveljavljanje stroškov in izdatkov, ki so že bili povrnjeni iz katerega koli drugega vira evropskih sredstev, ni dovoljeno.

V okviru upravičenih ukrepov so **upravičeni stroški po namenu**, kot jih opredeljujejo *Navodila organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027*, razdeljeni na naslednje kategorije:

1. investicije: nakup nepremičnin, nakup zemljišč z objektom ali z delom objekta, nakup zemljišč brez objekta, gradnja objektov, oprema in druga opredmetena osnovna sredstva ter investicije v neopredmetena sredstva ali stroški uporabe osnovnih sredstev (stroški amortizacije);
2. stroški plač in povračila stroškov v zvezi z delom;
3. posredni stroški;
4. stroški informiranja in komuniciranja;
5. davek na dodano vrednost;
6. stroški storitev zunanjih izvajalcev.

Podrobnejša navodila v zvezi s posameznimi kategorijami in vrstami upravičenih stroškov so navedena v *Navodilih organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027* ([povezava](#)).

Stroški, ki niso opredeljeni kot upravičeni, so neupravičeni stroški operacije.

7.2.1 Davek na dodano vrednost

Skladno z Navodili OU za upravičene stroške je lahko nepovračljiv DDV (oz. DDV brez pravice do odbitka) upravičen strošek za operacije sofinancirane iz mehanizma CTN.

Podrobnejša navodila v zvezi z upravičenostjo DDV so navedena v *Navodilih organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027*.

8. POGOJI ZA IZBOR OPERACIJ

8.1 Splošni in horizontalni pogoji ter zahteve

Predmet operacije mora biti skladen s predmetom tega povabila. Vloga za dodelitev nepovratnih sredstev mora biti predložena v skladu z zahtevami tega povabila. V primeru, da le del operacije ni skladen s predmetom tega povabila, morajo biti stroški neskladnega dela operacije opredeljeni kot neupravičeni.

Operacije morajo ob prijavi in zaključku biti skladne s III. točko Meril za izbor operacij za izbor operacij v okviru PEKP v obdobju 2021-2027 z upoštevanjem naslednjih splošnih in horizontalnih načel:

- projekt prispeva k doseganju ciljev in rezultatov na ravni cilja politike, prednostne naloge in specifičnega cilja in neposrednih učinkov;
- projekt izkazuje realno izvedljivost v obdobju, za katerega velja podpora;
- izkazana je ustreznost ter sposobnost upravičencev za izvedbo projekta;
- projekti upoštevajo načela nediskriminatornosti, enakih možnosti, vključno z dostopnostjo za invalide, enakosti spolov; pri izvajanju gradbenih ukrepov, morajo objekti izpolnjevati tehnične zahteve, s katerimi se prilagodijo tako, da so nediskriminatorni do vseh oblik začasne ali trajne invalidnosti in so prilagojeni ranljivim skupinam prebivalstva;
- zagotavlja se stroškovno učinkovitost;
- izkazuje se skladnost s priložo DNSH – Tehnična merila za izbor projektov za izpolnjevanje načela, da se ne škoduje bistveno;
- ob prijavi in ob zaključku projekta je izkazana skladnost s priložo Omilitveni ukrepi in priporočila z vidika upoštevanja relevantnih omilitvenih ukrepov in v največji možni meri tudi relevantnih priporočil;
- vključevanje načela Novega Evropskega Bauhausa.

Upravičenci do sredstev morajo navesti vir sofinanciranja z dnem izdaje odločitve o podpori ali podpisa pogodbe o sofinanciranju operacije EKP 2021–2027 v skladu z »Navodili organa upravljanja na področju zagotavljanja prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027«. Za pravilno označitev se uporabi enega izmed načinov označitve, ki so podrobneje opredeljeni v podpoglavju 3.3. predmetnih navodil.

Pričakuje se, da noben ukrep, ki bo predmet sofinanciranja, ne bo bistveno škodoval na katerega koli od šestih okoljskih ciljev (1. Blažitev podnebnih sprememb, 2. Prilagajanje podnebnim spremembam, 3. Trajnostna raba in varstvo vodnih in morskih virov, 4. Krožno gospodarstvo vključno s preprečevanjem odpadkov in recikliranjem, 5. Preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja zraka, vode ali tal in 6. Varstvo in ohranjanje biotske raznovrstnosti in ekosistemov) oziroma bo pri izvedbi ukrepa upoštevano "načelo, da se ne škoduje bistveno" (angl. "do no significant harm"; v nadaljnjem besedilu: DNSH) v smislu 17. člena Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088.

Skladno s Programom evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, se pri pripravi projektov upoštevajo načela Novega evropskega Bauhausa, ki so participativni proces, sodelovanje na več ravneh in transdisciplinarni pristop, z vključevanjem treh neločljivih vrednot:

1. trajnost, od podnebnih ciljev do krožnosti, ničelnega onesnaževanja in biotske raznovrstnosti,
2. estetika, kakovost izkušnje in slog, ki presega funkcionalnost,
3. vključenost, od vrednotenja raznolikosti do zagotavljanja dostopnosti in cenovne dostopnosti.

Projekti, ki vključujejo naložbe v infrastrukturo z življenjsko dobo najmanj pet let morajo skladno s točko (j) 73. člena Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko zagotoviti podnebno odpornost.

Dokazovanje upoštevanja horizontalnih načel (DNSH, podnebna odpornost, Novi evropski Bauhaus ipd.) bo potrebno izkazati v vlogi, predloženi v drugi fazi, v skladu z navodili MNVP.

8.2 Posebni pogoji za izvedbo varnostne rezerve

Pogoji za operacije, ki se sofinancirajo v okviru SC RSO5.1. po tem povabilu, so:

1. operacije so zastavljene skladno s cilji, opredeljenimi v TUS mest, kakor tudi cilji tega SC;
2. operacije upoštevajo načelo notranjega razvoja urbanih območij s tem, da se izvaja prenova in oživiljanje prostih in slabo izkoriščenih, v nekaterih primerih celo okoljsko degradiranih, pozidanih površin;
3. operacije izboljšujejo kakovost javnih površin in s tem prispevajo k izboljšanju mestnega okolja ter s tem povečanja kakovosti življenja v mestih;
4. operacija se izvaja na območju mestne občine oziroma občin širšega območja mesta, ki ga zajema veljavni TUS;
5. operacija spodbuja izvajanje ukrepov prenove območij, ki jih obravnava veljavni TUS, pri čemer se ne posega na nepozidana stavbna zemljišča ali zelene površine temveč na pozidana degradirana, razvrednotena in se ne zmanjšuje deleža raščenega terena ob obstoječih stavbah;
6. pripravljenost operacije – operacija mora biti izvedljiva najkasneje do konca leta 2026, za kar prijavitelj predloži zadnjo veljavno investicijsko dokumentacijo, izdelano v skladu z določbami UEM in podrobnejši terminski načrt izvedbe operacije;
7. operacija mora biti skladna z mejnimi vrednostmi za upravičenost (1.000.000 EUR skupnih priznanih upravičenih stroškov oziroma 250.000 EUR skupnih priznanih upravičenih stroškov v primeru izvedbe integriranih projektov);
8. prijavljene operacije morajo imeti načrtovana sredstva v NRP oz. v finančnem načrtu. Ob oddaji vloge je potrebno priložiti NRP oz. finančni načrt, v katerega je uvrščena operacija in, če je potrebno, podati izjavo, da se bo operacija v NRP oz. finančnem načrtu v nazivu in/ali vrednosti uskladila do izdaje prvega zahtevka za izplačilo,
9. operacija mora imeti pridobljeno pravnomočno gradbeno dovoljenje ali pa vključevati take ukrepe, ki gradbenega dovoljenja ne potrebujejo,
10. mestna občina, v kateri se operacija izvaja, mora izkazovati, da je na rednih povabilih CTN za SC RSO5.1³ že prijavila, ali pa se obvezati, da bo na 2. povabilu CTN za SC RSO5.1

³ Povabili št. 303-13/2023 in 303-7/2025.

prijavila operacije v kumulativni celotni vrednosti indikativne alokacije sredstev⁴ te mestne občine v tem SC.

9. KAZALNIKI REZULTATA IN UČINKA

Operacije morajo prispevati k doseganju kazalnika rezultata:

ID	Kazalnik	Merska enota	VKR		ZKR	
			Izhodišče	Cilj 2029	Izhodišče	Cilj 2029
22	Površina prenovljenih prostih in slabo izkoriščenih površin	m ²	0	37.500	0	6.500

Posamezna operacija mora prispevati k realizaciji vsaj enega kazalnika učinka iz naslednje tabele:

ID	Kazalnik	Merska enota	VKR		ZKR	
			Mejnik 2024	Cilj 2029	Mejnik 2024	Cilj 2029
RCO75	Strategije za celostni teritorialni razvoj, ki so prejele podporo	Prispevki k strategijam	8	8	4	4
RCO76	Integrirani projekti za teritorialni razvoj	Projekti	0	4	0	2

10. METODOLOGIJA IN MERILA ZA OCENJEVANJE VLOG

Predlagane operacije, ki bodo izpolnjevale pogoje za upravičenost do sofinanciranja, se bodo nadalje presojale na podlagi meril za ocenjevanje. Merila za ocenjevanje oz. izbor operacij temeljijo na naslednjih dokumentih:

- »Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji«,
- »Merila za izbor operacij v okviru Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji«;
- »Vsebinska izhodišča Ministrstva za naravne vire in prostor za prednostno nalogo 9: Trajnostni razvoj lokalnih območij, specifični cilj RSO5.1., verzija 1, september 2023.«

Vse pravočasne in formalno popolne vloge v skladu z javnim povabilom bo ocenila Strokovna komisija ZMOS za izvedbo CTN.

Merila za izbor operacij v okviru tega povabila so razvrščena v sklop A, B in C. V okviru posameznega sklopa so določena merila za ocenjevanje operacij. Operacije se točkujejo glede na prispevek posamezne operacije k merilu. Operacija lahko prispeva k enemu ali več merilom, obvezno pa mora izpolnjevati merila iz sklopa B in C.

⁴ Pogoji prijave operacij na rednih povabilih CTN za SC RSO5.1 v kumulativni celotni vrednosti indikativne alokacije sredstev se šteje kot izpolnjen v primeru, da je po prijavah zabeležen ostanek sredstev indikativne alokacije, ki je manjši od 1.000 EUR. Izpolnjevanje pogoja preverja sekretariat CTN.

Sklop A: Stopnja pripravljenosti operacije		
A1	Investicija se na terenu na dan oddaje vloge že izvaja. Dokazilo (primeroma): zapisnik o uvedbi del, računi za gradbene situacije itd.	2 točki
A2	Izveden je postopek izbire izvajalca v skladu z ZJN-3 - za gradbene projekte: izbira izvajalca gradnje, - za integrirane projekte: izbira izvajalca za glavno aktivnost	2 točki
A3	Za operacije, ki vključujejo gradnje (z ali brez predpisanega gradbenega dovoljenja): - so pridobljena vsa zemljišča oziroma urejena vsa pravna razmerja na zemljiščih, potrebnih za izvedbo operacije, ki omogočajo gradnjo (pravica graditi). Dokazila (primeroma): <i>zemljiškoknjižni izpiski, pogodbe ipd.</i> Za integrirane projekte je izdelana projektna naloga. Dokazilo: <i>projektna naloga.</i>	2 točki
A4	Sprejet je sklep o potrditvi nivoja investicijske dokumentacije, ki je višji od osnovnega DIIP in sicer: - za gradbene projekte: vsaj PIZ ali IP, - za integrirane projekte: DIIP s poenostavljenim CBA.	2 točki
Sklop B: Površina prenovljenih prostih in slabo izkoriščenih površin		
B	5.000 m ² ali več	5 točk
	Od vključno 3000 m ² do 4999 m ²	4 točke
	Od vključno 2000 m ² do 2999 m ²	3 točk
	Od vključno 1000 m ² do 1999 m ²	2 točki
	Do 999 m ²	1 točka
Sklop C: Merila za dodatno skladnost z nameni SC RSO5.1.		
C1	Operacija je integriran projekt za teritorialni razvoj	1 točka
C2	Operacija vključuje ukrepe za zagotavljanje dostopnosti, vključno z dostopnostjo za invalide	1 točka
C3	Operacija se navezuje na aktivnosti iz drugih specifičnih ciljev PEKP	1 točka
C4	Operacija podpira aktivnosti za gospodarsko in socialno oživitev mestnih območij ter ustvarjanje novih kreativnih in poslovnih jeder ter novih delovnih mest	1 točka
C5	Operacija vključuje prenovo obstoječih ali vzpostavitev novih javnih prostorov v skladu z uporabo na naravi temelječih rešitev	1 točka
C6	Operacija vključuje prenovo objektov ali javnih površin kulturne dediščine	1 točka
C7	Operacija predvideva vključevanje ciljnih skupin in deležnikov v izvajanje aktivnosti	1 točka
C8	Operacija prispeva k izboljšanju energetske učinkovitosti javnih stavb	1 točka
Skupaj možnih točk		21

Seznam izbranih operacij bo oblikovan na način, da se bo seštelo dosežene točke iz vseh treh sklopov. Višje na seznamu izbranih operacij bodo tako razvrščene operacije, ki v največji meri izpolnjujejo merila oziroma dosegajo višje število točk.

V primeru doseganja istega števila točk prijavljenih operacij, bodo na seznamu izbranih operacij višje razvrščene tiste operacije, ki v večji meri prispevajo h kazalniku rezultata.

Seznam izbranih operacij bo oblikovan glede na razpoložljiva nepovratna sredstva varnostne rezerve za CTN in upoštevajoč razmerja deležev iz Metodologije za izračun indikativne alokacije sredstev mehanizma celostnih teritorialnih naložb.⁵ V primeru oddaje več kot ene vloge s strani iste mestne občine, bodo sredstva na seznamu izbranih operacij najprej dodeljena tisti operaciji, ki izkazuje višjo zmožnost koriščenja sredstev v letu 2025.

Spodnja meja točk (skupni seštevek po sklopih A, B in C), ki jih mora vsaka posamezna operacija doseči glede na predpisana merila, je 3 točke, pri čemer morata biti vsaj 1 točka iz sklopa B in 1 točka iz sklopa C.

Doseganje meril iz sklopa A se dokazuje z ustreznimi dokazili. Doseganje meril iz sklopa B in C mora biti izkazano v investicijski dokumentaciji, če pa ta še ni usklajena, v ločeni izjavi.

11. ROK ZA ODDAJO IN NAVODILA ZA PREDLOŽITEV VLOGE

Rok za oddajo vlog za izbor operacij po tem povabilu je 25. 4. 2025. Prepozno prispele vloge bodo zavrnjene. V primeru nepopolnih vlog bodo vlagatelji pozvani k dopolnitvi vloge v roku 2 delovnih dni. V kolikor vlagatelj ne predloži zahtevanih dopolnitev v tem roku, se vloga zavrne.

Vloga za operacijo se izpolni smiselno z vpisom zahtevanih podatkov, pri čemer se vnašajo podatki iz najvišjega investicijskega dokumenta. Usklajenost investicijske dokumentacije s finančno tabelo v obrazcu 2 ni zahtevana ob oddaji vloge. Usklajenost občinskega NRP z investicijsko dokumentacijo do oddaje vloge na to povabilo ni zahtevana.⁶ V finančnem obrazcu se podatki vpisujejo samo v polja, označena z rumeno barvo.

Po pregledu vloge z vidika formalne popolnosti in pravočasnosti, sledi vsebinski pregled vlog, v okviru katerega so lahko vlagatelji pozvani k dodatnim pojasnilom, razjasnitvam oziroma dopolnitvam vlog, in sicer v roku, ki ga določi pregledovalec vloge, upoštevajoč obseg zahtevanih dopolnitev. V kolikor vlagatelj ne predloži zahtevanih dopolnitev v tem roku, se vloga zavrne.

Obvezne priloge k vlogi v 1. fazi so:

1. izpolnjen prijavitni obrazec;
2. izpolnjen finančni obrazec;

⁵ Če je v indikativni alokaciji delež vseh nepovratnih sredstev mestne občine A 20 %, mestne občine B in C pa 10 %, in so izbrane zgolj operacije mestnih občin A, B in C, se delitev sredstev varnostne rezerve izvede v razmerju 2:1:1 znotraj kohezijske regije.

⁶ Uskladitev je potrebna do predložitve prvega zahtevka za izplačilo.

3. veljaven TUS in sklep o potrditvi TUS, če vlagatelj ni tega predložil že v okviru predhodnih vlog;
4. pravnomočno gradbeno dovoljenje oziroma utemeljena⁷ izjava, da gradbeno dovoljenje ni potrebno;
5. najvišjo veljavno investicijsko dokumentacijo, izdelano v skladu z UEM, iz katere je razvidna izvedljivost operacije v letih 2025 in 2026 in prispevek k doseganju kazalnikov iz poglavja 9 tega Povabila;
 - če investicijska dokumentacija še ni usklajena in ne vsebuje vseh zahtevanih podatkov iz povabila, se slednje navede in obrazloži v ločeni izjavi;
6. dokument o zagotovljenih sredstvih za izvedbo operacije – podpisan NRP v katerega je uvrščena operacija, ki je predmet vloge, oziroma smiselno finančni načrt, potrjen letni program dela ipd.;
7. dokazila o izpolnjevanju merila za pripravljenost operacij (sklop A), če operacija izpolnjuje in vlagatelj uveljavlja doseganje merila za stopnjo pripravljenosti projekta.

Vloga se odda **izključno v elektronski obliki** in sicer preko elektronske pošte na zmos@koper.si. Če dokumentacija vloge presega 10 MB, se vloga pošlje z uporabo [Spletnega odložišča velikih datotek \(SOVD\)](#).⁸

Dokumenti v elektronski obliki morajo biti predloženi v podpisani obliki,⁹ tj. z uporabo digitalnih podpisov. Dokumenti se lahko izjemoma oddajo tudi v skenirani obliki, iz katere mora biti nedvoumno razviden podpis odgovorne osebe. V primeru oddaje dokumentov v skenirani obliki je potrebno vlogi priložiti tudi nepodpisane verzije dokumentov, ki omogočajo strojno branje (npr. Word, Excel datoteke ipd.).

Dokumentacijo povabila lahko upravičenci pridobijo na spletni strani ZMOS na naslovu www.zmos.si/ctn. Vprašanja glede prijave vlog na to povabilo lahko upravičenci pošljejo na elektronski naslov zmos@koper.si.

Vlagatelji bodo o izboru operacij po potrditvi seznama izbranih operacij na Skupščini ZMOS obveščeni pisno preko elektronske pošte ter z objavo izbranih operacij na spletni strani ZMOS.

Za izbrane operacije bo **rok za oddajo vloge v 2. fazo** na PT MNVP **15. 7. 2025**. Usklajevanje do popolne vloge bo možno do 15. 9. 2025.

⁷ Navedba osnovnih pravnih podlag glede na naravo operacije.

⁸ Zgolj izjemoma, če je delovanje SOVD moteno, lahko upravičenci dokumentacijo oddajo tudi z uporabo drugih podobnih digitalnih rešitev (npr. WeTransfer, OneDrive itd.), ki omogočajo Sekretariatu CTN varen prevzem datotek.

⁹ Vloga mora biti digitalno podpisana s strani zakonitega zastopnika vlagatelja ali osebe, ki ima pisno pooblastilo s strani zakonitega zastopnika za podpis vloge, ter, kjer je to označeno na obrazcih, s strani osebe, ki je izpolnila obrazec.